Stanovisko hlavného kontrolóra
k záverečnému účtu obce Borský Svätý Jur za rok 2021

V zmysle § 18f odst.1 písm. c) zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p. predkladám odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu obce Borský Svätý Jur za rok 2021.

Odborné stanovisko som vypracoval na základe predloženého návrhu záverečného účtu obce Borský Svätý Jur za rok 2021 a finančných a účtovných výkazov vyhotovených obcou k dátumu 31.12.2021.

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu záverečného účtu je zamerané najmä na posúdenie súladu obsahu spracovaného návrhu záverečného účtu s príslušným právnym predpisom a na posúdenie súladu hospodárenia obce s príslušnými právnymi normami.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska k návrhu záverečného účtu

1. Zákonnosť predloženého návrhu záverečného účtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh záverečného účtu bol spracovaný v súlade so zákonom č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p., zohľadňuje aj ustanovenia zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z.n.p., a ostatné súvisiace právne normy.

Návrh záverečného účtu obce Borský Svätý Jur za rok 2021 je predložený na prerokovanie do obecného zastupiteľstva v zákonne stanovenej lehote. (Podľa § 16 odst.12 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy „Návrh záverečného účtu je obec povinná prerokovať najneskôr do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka").

1.2. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh záverečného účtu bol verejnosti sprístupnený na úradnej tabuli a webovom sídle obce https:www.borskysvatyjur.sk/obecny-urad/uradna-tabula/ - v zákonom stanovenej lehote najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 odst.2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p..

Obec nezverejnila návrh záverečného účtu v zmysle § 34 zákona č. 305/2013 Z. z. o e Govermente na elektronickej úradnej tabuli https://cuet.slovensko.sk.

1.3. Dodržanie povinnosti auditu zo strany obce

V zmysle § 16 odst.3 zákona č.583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a § 9 ods. 4 zákona č.369/1990 o obecnom zriadení, má obec povinnosť dať si overiť účtovnú závierku audítorom. Podľa § 19 ods. 3 zákona o účtovníctve č.431/2002, účtovná závierka musí byť audítorom overená do jedného roka od skončenia účtovného obdobia, za ktoré sa zostavuje.

Obec dala účtovnú závierku za rok 2021 overiť audítorom: RVC Senica s.r.o., M. Nešpora 925/8, 905 01 Senica, licencia SKAU č. 302, zapísaná v OR OS Trnava, odd. Sro, vložka č. 14727/T.

V čase spracovania tohto stanoviska bola k dispozícii správa z auditu s nasledovným záverom.

Audítor na základe overenia dodržania povinností podľa požiadaviek zákona o rozpočtových pravidlách, platných v SR pre územnú samosprávu v z.n.p. konštatuje, že obec Borský Svätý Jur konala v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách.

V správe sa uvádza, že výročnú správu obce Borský Svätý Jur, ku dňu vydania správy audítora z auditu účtovnej závierky nemal k dispozícii, preto sa nevyjadrili k tomu:

- či informácie uvedené vo výročnej správe zostavenej za rok 2021 sú v súlade s účtovnou závierkou za daný rok,
- či výročná správa obsahuje informácie podľa zákona o účtovníctve.

Následne, až po predložení výročnej správy, uvedú informácie, či zistili významné nesprávnosti vo výročnej správe.

V správe sa zatiaľ vyjadrili len k dodržaniu povinností obce Borský Svätý Jur podľa požiadaviek zákona o rozpočtových pravidlách, na základe tohto konštatujú, že obec Borský Svätý Jur, konala v súlade s požiadavkami zákona o rozpočtových pravidlách.

2. Metodická správnosť predloženého návrhu záverečného účtu

Predložený návrh záverečného účtu za rok 2021 bol spracovaný v súlade s § 16 ods.5 zákona č.583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje tam uvedené povinné náležitosti ako: údaje o plnení rozpočtu v členení podľa §10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou, bilanciu aktív a pasív, prehľad o stave a vývoji dlhu, údaje o hospodárení rozpočtových organizácií, prehľad o poskytnutých dotáciách podľa §7 ods. 4 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v členení podľa jednotlivých príjemcov, vyjadrenie k podnikateľskej činnosti, vyjadrenie k plneniu programov obce.

Údaje o plnení rozpočtu sú spracované podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č.MF/010175/2004-42 v znení neskorších zmien a doplnkov, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie, ktorá je záväzná pri zostavovaní, sledovaní a vyhodnocovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. Zostavenie návrhu záverečného účtu

Obec pri zostavení návrhu záverečného účtu postupovala podľa § 16 odst.1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a po skončení rozpočtového roka údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. V súlade s § 16 odst. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky svojho rozpočtu, ako aj finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

Návrh záverečného účtu obsahuje:

- rozpočet obce na rok 2021
- rozbor plnenia príjmov za rok 2021
- rozbor čerpania výdavkov za rok 2021
- prebytok/schodok rozpočtového hospodárenia za rok 2021
- tvorba a použitie prostriedkov peňažných fondov (rezervného fondu) a sociálneho fondu
- bilancia aktív a pasív k 31.12.2021
- prehľad o stave a vývoji dlhu k 31.12.2021
- hospodárenie príspevkových organizácií
- prehľad o poskytnutých dotáciách právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom podľa § 7 ods. 4 zákona č.583/2004 Z.z.
- finančné usporiadanie finančných vzťahov voči: zriadeným a založeným právnickým osobám, štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí.

Prehľad o poskytnutých zárukách návrh záverečného účtu neobsahuje, nakoľko obec neposkytla žiadne záruky v zmysle všeobecných právnych predpisov.

1. Rozpočtové hospodárenie obce v roku 2021

Finančné hospodárenie obce Borský Svätý Jur na rok 2021 sa riadilo rozpočtom, ktorý bol schválený obecným zastupiteľstvom dňa 14.12.2020 uznesením OZ č. 278/2020. Rozpočet bol zostavený ako prebytkový. Bežný rozpočet bol zostavený ako prebytkový a kapitálový rozpočet bol zostavený ako schodkový.

V zmysle zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy bol rozpočet obce na rok 2021 zostavený v členený na: bežný rozpočet , kapitálový rozpočet, finančné operácie.

Schválený rozpočet bol v priebehu roka zmenený 3 rozpočtovými opatreniami:

- prvá zmena, uznesenie č.328/2021 zo dňa 14.6.2021 *
- druhá zmena, uznesenie č.344/2021 zo dňa 23.8.2021
- tretia zmena, uznesenie č.391/2021 zo dňa 2.12.2021

* na strane č.3, záverečného účtu obce, je pri prvej zmene rozpočtu uvedený zlý dátum schválenia a to 19.4.2021, prvá zmena rozpočtu bola schválená 14.6.2021.

* na strane 3 v tabuľke rozpočet obce k 31.12.2021, v 9 riadku tabuľky chýba text (pravdepodobne výdavky celkom).

Po troch úpravách rozpočtu bol výsledný rozpočet obce prebytkový, podľa záverečného účtu predloženého obcou celkové príjmy dosiahli výšku 1 731 094,94 € a celkové výdavky dosiahli výšku 1 570 094,52 €.

a) v bežnom rozpočte sa dosiahlo prebytok vo výške 211 926,60 €
b) kapitálový rozpočte dosiahlo schodok vo výške – 64 062,15 €
c) vo finančných operáciách je zostatok 14 424,91 €
d) rozdiel medzi príjmami a výdavkami bežného a kapitálového rozpočtu predstavuje prebytok 160 970,42 €.
e) treba však zdôrazniť, že v prebytku rozpočtu sú započítané aj nevyčerpané účelové prostriedky z minulých rokov vo výške 108 575,84 €, ktoré možno použiť iba na účel, na ktorý boli poskytnuté. Podľa § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ak je možné použiť v rozpočtovom roku nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku, tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov z tohto prebytku vylučujú. Po vylúčení nevyčerpaných účelových prostriedkov z minulých rokov v sume 108 575,84 €, z prebytku rozpočtu 160 970,42 €, dostaneme rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu v sume 52 394,50 €.

Porovnanie hospodárenia obce s predchádzajúcimi rokmi. Tabuľka č.1

Rozpočet celkom	2017	2018	2019	2020	2021
Príjmy celkom	1 193 492,30	1 260 699,15	1 561 146,82	1 517 680,39	1 724 089,94
Výdavky celkom	1 077 271,90	1 180 148,80	1 502 425,19	1 374 696,74	1 561 800,58
Upravené hospodárenie	69 592,51	24 309,15	12 853,02	98 970,42	52 394,58

Bežný rozpočet	2017	2018	2019	2020	2021
Príjmy	1 120 442,61	1 184 790,08	1 269 796,34	1 426 726,51	1 519 159,82
Výdavky	963 218,63	1 075 029,41	1 189 391,80	1 284 274,23	1 307 233,22
Hospodárenie	157 223,98	109 760,67	80 404,54	142 452,28	211 926,60

Kapitálový rozpočet	2017	2018	2019	2020	2021
Príjmy	13 199,80	31 537,61	35 057,-	19 327,27	157 529,91
Výdavky	82 706,42	71 958,89	274 530,22	56 538,25	221 592,06
Upravené hospodárenie	- 69 506,62	- 40 421,28	- 239 473,22	- 37 210,98	- 64 062,15

Finančné operácie	2017	2018	2019	2020	2021
Príjmové finančné operácie	51 704,32	44 371,46	259 148,48	74 844,79	54 375,21
Výdavkové finančné operácie	31 346,98	33 160,50	34 851,94	37 116,76	39 950,30
Rozdiel vo finančných operáciách	20 357,34	11 210,96	224 296,54	37 742,35	14 424,91

Z porovnania hospodárenia obce s predchádzajúcimi rokmi je vidno, že každý rok došlo k rastu bežných príjmov. Zároveň vidno aj to, že za posledné roky dochádza k rastu bežnej spotreby obce, bolo tomu tak aj v roku 2021, zvýšenie výdavkov bežného rozpočtu má za následok zníženie prebytku bežného rozpočtu, ktorý je dôležitým zdrojom na realizáciu plánovaných rozvojových činností.

2. Plnenie príjmovej časti rozpočtu

Vlastné príjmy bežného rozpočtu predstavovali daňové príjmy a nedaňové príjmy; príjmy kapitálového rozpočtu predstavovali najmä príjmy z predaja majetku. Plnenie príjmovej časti rozpočtu v roku 2021vidno v tabuľke.

Tabuľka č.2

Príjmy			
	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočnosť
Bežné príjmy	**1 285 715,-**	**1 470 586,89**	**1 519 159,82**
Obec	1 244 515,-	1 435 086,89	1 488 661,23
RO (ZŠ s MŠ)	41 200,-	35 500,-	30 498,59
Kapitálové príjmy	**200 000,-**	**357 634,-**	**157 529,91**
Obec	200 000,-	357 634,-	157 529,91
RO (ZŠ s MŠ)	0,-	0,-	0,-
Príjmové finančné operácie	**80 000,-**	**135 539,21**	**54 405,21**
Obec	80 000,-	135 539,21	54 375,21
RO (ZŠ s MŠ)	0,-	0,-	30,-
Spolu	**1 565 715,-**	**1 963 760,10**	**1 731 094,94**

Porovnanie plnenia príjmov obce s predchádzajúcimi rokmi.

Tabuľka č.3

	Schválený rozpočet			Upravený rozpočet			Skutočnosť		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Bežné príjmy	1 220 748,-	1.319.679,-	1 244 515,-	1 220 748,-	1 319 679,-	1 435 086,89	1 236 115,-	1 392 667,-	1 488 661,23
Kapitálové príjmy	37 000,-	33 278,-	200 000,-	37 000,-	33 278,-	357 634,-	35 057,-	19 327,-	157 529,91

Z údajov v tabuľkách vidno, že vývoj plnenia príjmov sa z roka na rok zvyšuje v prospech obce.

2.1. Plnenie rozpočtu bežných príjmov

Bežné príjmy zahŕňajú vlastné príjmy (daňové a nedaňové) a cudzie príjmy (granty a transfery); ich plnenie bolo v roku 2021 nasledovné:

Tabuľka č.4

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť
Daňové príjmy	541 720,-	679 970,-	714 818,02
Nedaňové príjmy	72 013,04	124 334,93	143 061,23
Granty a transfery	630 781,96	630 781,96	630 781,98
Bežné príjmy	**1 244 515,-**	**1 435 086,89**	**1 488 661,23**

porovnanie s plnením bežných príjmov v roku 2019 a 2020

Tabuľka č.5

	Schválený rozpočet			Upravený rozpočet			Skutočnosť		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Daňové príjmy	661 131,-	517 731,-	541 720,-	661 131,-	657 031,-	679 970,-	672 211,-	697 561,-	714 818,02
Nedaňové príjmy	113 163,-	157 640,-	72 013,04	113 163,-	157 640,-	124 334,93	118 104,-	190 097,-	143 061,23
Granty a transfery	446 454,-	505 008,-	630 781,96	446 454,-	505 008,-	630 781,96	445 800,-	505 008,-	630 781,98

2.2. Daňové príjmy

Najväčší podiel na celkovom objeme daňových príjmov má výnos dane poukazovanej územnej samospráve od štátu, tzv. podielová daň zo štátneho rozpočtu (ŠR). Tieto príjmy sú pre obec veľmi dôležité. Obci boli poukázané podielové dane zo ŠR vo výške 555 258,80 €, čo predstavovalo v roku 2021 pre obec 37,30 % z celkových skutočných bežných príjmov. V roku 2020 tvorili podielové dane 41,05 % z celkových skutočných bežných príjmov.

Vývoj podielových daní dokumentuje tabuľka. Tabuľka č.6

Rok	Schválený rozpočet	Skutočnosť	% z celkových skutočných bežných príjmov
2017	461 000,0-	469 678,32	42,34 %
2018	495 000,-	507 374,55	44,30 %
2019	545 000,-	551 578,65	44,62 %
2020	517 731,-	541 828,65	38,90 %
2021	541 720,-	555 258,80	37,30 %

Vývoj pre obec nemá priaznivé vyhliadky, podielové dane majú znižujúci sa podiel na príjmoch obce.

Vývoj dane z nehnuteľností. Tabuľka č.7

Rok	Schválený rozpočet	Skutočnosť
2017	66 131,-	67 640,82
2018	64 131,-	72 459,50
2019	68 331,-	71 046,39
2020	77 150,-	90 281,24
2021	76 150,-	89 994,80 *

* v záverečnom účte sa uvádza skutočný príjem na dani z nehnuteľností 89 994,80 €, v podkladoch od oddelenia daní a poplatkov sa uvádza suma 89 971,26 €.

V roku 2021 sa podarilo naplniť plánovaný výnos dane z nehnuteľnosti, oproti roku 2020 bol však nižší o 286,44 €. Najväčší podiel tvoria dane z pozemkov a dane zo stavieb, ich vývoj dokumentuje nasledujúca tabuľka.

Vývoj plnenia výnosu z miestnych daní, poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad a iných poplatkov. Tabuľka č.8

Rok	Daň z pozemkov	Daň zo stavieb	Daň z bytov	Poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad	Daň za psa	Za užívanie verejného priestranstva
2017	36 325,61	31 198,51	116,70	47 986,38	1 208,48	505,02
2018	36 325,61	31 198,51	116,10	47 079,07	1 185,24	550,00
2019	40 118,32	30 763,62	104,45	47 429,77	1 185,24	971,00
2020	47 840,52	42 267,04	173,68	63 234,83	1 664,72	552,00
2021	46 571,08 *	43 263,44	160,28	67 107,53 *	1 864,19	593,00

* pri dani z pozemkov za rok 2021, v podkladoch od oddelenia daní a poplatkov sa uvádza suma 46 547,54 €, rozdiel v sume je 23,54 €.

* pri poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný sa v záverečnom účte uvádza príjem 67 107,53 €, v podkladoch od oddelenia daní a poplatkov je suma 67 184,53 €, rozdiel je 77,- €.

Z údajov v tabuľke možno vidieť pokles výberu na dani z pozemkov oproti roku 2020. K zvýšeniu príjmov prišlo pri poplatku za komunálny odpad a drobný stavebný odpad, dani za psa a poplatku za užívanie verejného priestranstva.

Daňové pohľadávky

Porovnanie s minulými rokmi dokumentuje nasledujúca tabuľka: Tabuľka č.9

Rok	Daň z nehnuteľnosti skutočnosť	**Pohľadávky** na dani z nehnuteľnosti **celkom**	**Pohľadávky** na dani z nehnuteľností **v danom roku**	Poplatok za komunálny odpad a drobný stavebný odpad	**Nedoplatok** za komunálny odpad **celkom**	**Nedoplatok** za komunálny odpad **za daný rok**	Daň za psa	**Nedoplatok** na dani za psa **za daný rok**
2017	67 640,82	5 619,69	4 364,41	47 986,38	6272,81	3 341,37	1 208,48	142,76
2018	72 459,50	5 407,34	3 895,69	47 079,07	6335,86	3 698,50	1 185,24	119,52
2019	71 046,39	5 217,62	3 884,04	47 429,77	6604,86	4 212,93	1 185,24	129,48
2020	90 281,24	4 015,37	2 914,71	63 234,83	8237,93	5 935,25	1 664,72	224,76
2021	89 994,80*	4 830,87	1 676,46	65 982,80	7 036,20	4 298,58	1 835,-	120,-

* v podkladoch od oddelenia daní a poplatkov je suma 89 971,26 €, rozdiel je 23,54 €.

Z údajov v tabuľke možno vidieť opakujúce sa nedostatky pri pohľadávkach na dani z nehnuteľností, ktoré sú k 31.12.2021 vo výške 4 830,87 €. Oproti roku 2020 dochádza opäť k celkovému zvýšeniu objemu nedoplatkov.

Pri nedoplatkoch za komunálny odpad prišlo k zníženiu celkového objemu nedoplatkov oproti roku 2020.

Z pohľadu napĺňania vlastných daňových príjmov je potrebné konštatovať, že obec v dôsledku pohľadávok v danej oblasti prichádza v súčte o sumu 11 987,07 €.

Odporúčam zvýšiť efektivitu a účinnosť vymáhania daňových nedoplatkov a ostatných poplatkov, a uplatňovať aj sankcie v konaní.

2.3. Nedaňové príjmy

Zahŕňajú príjmy z podnikania, vlastníctva majetku a príjmy z administratívnych a iných poplatkov. Rozpočtovaných bolo 124 334,93 € a skutočný príjem k 31.12.2021 bol v sume 143 061,23 €.

Plnenie nedaňových príjmov bolo v roku 2021 nasledovné. Tabuľka č.10

	Schválený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku (z prenájmu budov a pozemkov)	124 334,93 €	143 061,23	115,06 %
Administratívne poplatky a iné poplatky a platby (správne poplatky, úroky, licencie, vratky, poplatky z predaja dreva)	26 334,93	38 628,28	146,30 %
Iné nedaňové príjmy (granty a transfery)	630 781,96	630 781,98	100 %

Porovnanie plnenia nedaňových príjmov s minulými rokmi. Tabuľka č.11

Rok	Príjmy z podnikania a vlastníctva majetku	Administratívne poplatky a iné poplatky a platby	Iné nedaňové príjmy (granty a transfery)
2017	139 090,97	30 416,53	383 252,48
2018	99 666,64	26 717 ,08	390 343,43
2019	105 764,51	12 339,74	445 800,31
2020	104 049,07	86 048,54	505 008,22
2021	143 061,23	38 628,28	630 781,98

V roku 2021 je možné vidieť nárast pri príjmoch z podnikania a vlastníctva majetku oproti roku 2020. Plnenie príjmov z podnikania a vlastníctva majetku za rok 2021 je oproti predchádzajúcemu roku vyšší o 39 012,16 €. Nárast je spôsobený najmä príjmami z predaja dreva.

Porovnaním týchto príjmov s predchádzajúcimi rokmi je vidno nevyváženosť príjmov, strieda sa nárast s poklesom. Aktuálna je otázka vyššej efektívnosti a účinnosti pri hospodárení a nakladaní s majetkom obce. Obec musí myslieť do budúcna a pripraviť sa na „vytváranie" si vlastných zdrojov v príjmovej oblasti. Z údajov v tabuľke č.6 na str. 4 - vývoj podielových daní, je vidno, že podielové dane sú z roka na rok nižšie a majú znižujú-ci sa podiel na príjmoch obce. Bolo by vhodné, aby obec efektívnejšie využívala svoj majetok, a zaoberala sa aj otázkou zvýšenia príjmov napr. zvýšením niektorých poplatkov a daní, ktoré sa dlhodobo nezvyšovali, potrebné je uplatňovať aj sankcie za porušenia zákonov (npr. stavebného zákona….), a zaviesť poplatok v zmysle zákona č. 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj, tieto prostriedky je možné následne použiť na rozvoj infraštruktúry.

2.4. Granty a transfery

Ide o príjmy získané v rámci sektoru verejnej správy, sú to príjmy účelovo určené na financovanie preneseného výkonu štátnej správy, dotácie Ministerstva vnútra, Ministerstva financií, ÚPSVaR, Okresný úrad Trnava, Okresný úrad Senica. Najväčší objem týchto finančných prostriedkov je určený na financovanie základnej školy (ide o prostriedky zo ŠR na prenesený výkon štátnej správy v školstve). V roku 2021 boli obci poskytnuté transfery vo výške 630 781,98 €.

V návrhu záverečného účtu obce, na strane 5, je spracovaný podrobný prehľad o poskytnutých transferoch a grantoch pre obec, kde je uvedený poskytovateľ, účel a aj poskytnutá suma.

Porovnanie poskytnutých transferov obci s predchádzajúcimi rokmi.

Rok	rozpočet	skutočnosť
2017	383 252,-	383 252,48
2018	390 343,-	390 343,43
2019	446 454,-	445 800,31
2020	505 008,-	505 008,22
2021	630 781,96	630 781,96

Tabuľka č.12

2.5. Plnenie rozpočtu kapitálových príjmov

Príjmy kapitálového rozpočtu boli naplánované vo výške 200 000,-€ z predaja pozemkov IBV, skutočný príjem k 31.12.2021 bol vo výške 157 529,91 €, avšak nie z predaja pozemkov IBV., ale je to kapitálový transfer z projektu zlepšenie technického vybavenia učební, WIFI pre Teba a prostriedky na konvektomat ZŠ s MŠ. Obec teda nenaplnila schválený rozpočet v časti kapitálových príjmov.

Tabuľka č.13

	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Príjem z predaja majetku	200 000,-	200 000,-	0,-	0 %
Tuzemské kapitálové granty a transfery	0,-	157 634,-	157 529,91	100 %
spolu	200 000,-	357 634,-	157 529,91	44,06 %

* v záverečnom účte obce sa pri kapitálových príjmoch na strane 6 uvádza termín „ Z rozpočtovaných kapitálových príjmov 357 634,-€“, a na tej istej strane, štvrtý odsek je uvedený ten istý termín „ Z rozpočtovaných kapitálových príjmov ale suma 157 634,-€“, rozdiel v sume je 200 000,-€.

3. Čerpanie výdavkovej časti rozpočtu

Čerpanie celkových výdavkov obce v roku 2021.

Tabuľka č.14

Výdavky			
	Schválený rozpočet	**Rozpočet po zmenách**	**Skutočnosť**
Bežné výdavky spolu	**1 137 460,-**	**1 393 560,44**	**1 307 233,22**
Obec	600 640,-	673 334,44	612 656,21
RO (ZŠ s MŠ)	536 820,-	720 226,-	694 577,01
Kapitálové výdavky spolu	**215 660,-**	**412 595,-**	**221 592,06**
Obec	192 000,-	404 961,-	213 958,62
RO (ZŠ s MŠ)	23 660,-	7 634,-	7 633,44
Výdavkové finančné operácie	**34 000,-**	**34 000,-**	**41 269,24**
Obec	34 000,-	34 000,-	39 950,30
RO (ZŠ s MŠ)	0,-	0,-	1 318,94
Spolu	**1 387 120,-**	**1 840 155,44**	**1 570 094,52**

Bežné výdavky boli v rozpočtovom roku 2021 skutočne čerpané vo výške 1 307 233,22 €, oproti schválenému rozpočtu boli prekročené o 169 773,22 €, teda vyššie o 14,93 %.
Kapitálové výdavky boli v rozpočtovom roku 2021 skutočne čerpané vo výške 221 592,06 €, oproti schválenému rozpočtu boli prekročené o 5 932,06 €, teda vyššie o 2,75 %.

3.1. Čerpanie rozpočtu bežných výdavkov

Schválený rozpočet bežných výdavkov obce bol vo výške 600 640,-€, rozpočtovými opatreniami upravený na sumu 673 334,44 €, skutočné čerpanie bežných výdavkov bolo vo výške 612 656,21 €.

Vývoj čerpania rozpočtu bežných výdavkov od roku 2017.

Tabuľka č.15

Rok	Schválený rozpočet	Skutočnosť
2017	529 575,60	469 129,98
2018	514 688,70	494 401,74
2019	612 786,72	564 284,77
2020	645 468,93	579 071,96
2021	600 640,-	612 656,21

Na základe zhodnotenia vývoja čerpania rozpočtu bežných výdavkov za uplynulé roky a po analýze čerpania rozpočtu bežných výdavkov v sledovanom roku možno konštatovať, že:
- čerpanie bežných výdavkov v 2021 bolo vyššie ako schválený rozpočet a to o 12 016,21 €,
- pri porovnaní bežných výdavkov s predchádzajúcimi rokmi vidno, že má zvyšujúci sa charakter.

3.2. Čerpanie bežných výdavkov podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie.

Bežné výdavky v roku 2021 boli podľa ekonomickej rozpočtovej klasifikácie čerpané nasledovne.

Tabuľka č.16

	Schválený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Mzdy, platy, OON	217 865,00	194 991,55	89,50 %
Poistné a príspevky do poisťovní	65 630,00	69 688,49	106,18 %

Tovary a služby	324 406,30	298 638,23	92,06 %
Bežné transfery	56 433,14	40 979,24	72,62 %
Splácanie úrokov	9 000,00	8 358,70	92,87 %

Pri položke mzdy, platy, OON - patria sem mzdové prostriedky pracovníkov OcÚ, matriky, pracovníkov verejnej zelene, pracovníčky opatrovateľskej služby, vidno nižšie čerpanie oproti roku 2020 o 86 048,45 €. K nižšiemu čerpaniu prišlo hlavne z dôvodu dlhodobej PN starostu a pracovníka údržby verejnej zelene, neboli teda čerpané prostriedky z obecného rozpočtu ale čerpali nemocenské dávky.

Porovnanie čerpania v uplynulých rokoch

Tabuľka č.17

	Schválený rozpočet			Skutočnosť			% plnenia		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Mzdy, platy, OON	250 334,-	305 506,-	217 865,-	l97 545,-	281 040,-	194 991,55	78,91 %	91,99 %	89,50 %
Poistné a príspevky do poisťovní	65 140,-	65 140,-	65 630,-	70 845,-	70 845,-	69 688,49	108,76 %	108,76 %	106,18 %
Tovary a služby	253 989,-	288 403,-	324 406,30	250 174,-	257 616,-	298 638,23	98,49 %	89,32 %	92,06 %
Bežné transfery	38 123,-	43 559,-	56 433,14	36 378,-	32 950,-	40 979,24	95,42 %	75,64 %	72,62 %
Splácanie úrokov	5 200,-	8 000,-	9 000,-	9 341,-	7 463,-	8 358,70	179,64 %	93,29 %	92,87 %

3.3. Čerpanie bežných výdavkov podľa funkčnej klasifikácie.

Čerpanie bežných výdavkov podľa funkčnej klasifikácie je podrobne uvedené na strane 7 a 8 záverečného účtu, komentované podľa jednotlivých funkcií, ktoré samospráva obce zabezpečuje.

V nasledujúcej tabuľke sú uvedené bežné výdavky z roku 2021 u ktorých sú nezrovnalosti.

Tabuľka č.18

Funkčná klasifikácia	Schválený rozpočet	Skutočnosť	% plnenia
Nakladanie s odpadom	72 000,- *	68 630,99 *	101,93
Verejné osvetlenie	18 800,-	19 546,20	98,65 *
Bývanie a občianska vybavenosť	25 980,-	32 870,39	73,97 *

* pri položke Nakladanie s odpadom je v záverečnom účte, v tabuľke na strane 8, záverečného účtu, v stĺpci schválený rozpočet, uvedená suma 72 000,- €, podľa zverejneného schváleného rozpočtu na rok 2021 a Finančného výkazu subjektu verejnej správy k 31.12.2021 - strana 2, je schválená suma 60 000,- €, rozdiel 12 000,- €. Vyrátané je zle aj percento plnenia.

V stĺpci Skutočnosť - Nakladanie s odpadom. v záverečnom účte je uvedená suma 68 630,99 €, to je aj s poplatkom za nádoby na odpad v sume 1 100,-€, po odrátaní tejto sumy dostaneme 67 530,99 €. V podkladoch z oddelenia daní a poplatkov je uvedený príjem v sume 67 184,53 €, rozdiel v údajoch medzi jednotlivými oddeleniami je 346,46 €. Na základe údajov k vývozu odpadu, obec v roku 2021 opäť doplácala.

* pri položke Verejné osvetlenie, na základe uvedených údajov, je zle vyrátané percento plnenia má byť 103,97 % a nie 98,65 %. Pri položke verejné osvetlenie bol nárast výdavkov o 746,20 € oproti schválenému rozpočtu na rok 2021.
* pri položke Bývanie a občianska vybavenosť, na základe uvedených údajov je zle vyrátané percento plnenia má byť 126,52 % a nie 73,97 %.

3.4. Čerpanie rozpočtu kapitálových výdavkov

V záverečnom účte je spracovaný prehľad čerpania kapitálových výdavkov. Na rok 2021 bol schválený rozpočet kapitálových výdavkov vo výške 404 961,00 €. Skutočné čerpania kapitálových výdavkov bolo vo výške 213 958,62 €, čo predstavovalo čerpanie na úrovni 52 83%.

Prehľad čerpania kapitálových výdavkov.

Tabuľka č.19

Funkčná klasifikácia	rozpočet	skutočnosť	% plnenia
výdavky verejnej správy - parkový traktor /kosačka	5 500,-	4 319,10	78,53
výdavky verejnej správy - projekt atletická dráha	65 000,-	890,-	1,37
výdavky verejnej správy - nákup pozemkov	4 500,-	0,-	0
výdavky verejnej správy - územný plán	11 500,-	0,-	0
Športové služby – detské ihrisko	5 500,-	4 692,-	85,31
Ochrana pred požiarmi	50 188,-	50 187,96	99,99
Školstvo – projekt učební	162 773,-	153 869,56	94,53
Cestá doprava -cesta v IBV	100 000,-	0,-	0
spolu	404 961,-	213 958,62	52,83

4. Finančné operácie

Súčasťou rozpočtu sú aj finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody z peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí, zahŕňajú aj prostriedky z predchádzajúcich rokov (účelovo určené prostriedky).

Príjmové finančné operácie, z rozpočtovaných 135 539,21 € bol skutočný príjem k 31.12.2021 v sume 54 375,21 €.

Výdavkové finančné operácie, zahŕňajú splátky istín z úverov vrátane ŠFRB.

Z rozpočtovaných 34 000,00 € na splácanie istiny z prijatých úverov bolo k 31.12.2021 skutočne čerpané 32 975,30 €, a 6 975,- € príjem finančná zábezpeka .

5. Finančné usporiadanie vzťahov
Informácie o hospodárení rozpočtových organizácií

Obec Borský Svätý Jur finančne usporiadala svoje hospodárenie vo vzťahu k rozpočtovým organizáciám v zriaďovateľskej pôsobnosti obce podľa § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Informácie o hospodárení sú uvedené v záverečnom účte formou zúčtovania prostriedkov poskytnutých na bežné a kapitálové výdavky. Podrobný rozpis je na strane 17 záverečného účtu.

Príjmy - Základná škola s materskou školou

Tabuľka č.20

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.2021
Bežné príjmy	41 200,-	35 500,-	30 498,59
Kapitálové príjmy	0,-	0,-	0,-
Príjmové finančné operácie	0,-	0,-	30,-

Výdavky - Základná škola s materskou školou

Tabuľka č.21

	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.2021
Bežné výdavky	536 820,00	720 226,00	694 577,01 *
Kapitálové výdavky	23 660,00	7 634,00	7 633,44
Výdavkové finančné operácie	0,-	0,-	1 318,94

* v záverečnom účte obce, sa pri bežných výdavkoch rozpočtových organizácií s právnou subjektivitou uvádzajú dve rozdielne sumy, na strane 9 je skutočnosť k 31.12.2021 vo výške 694 577,01 € a na strane 10 je uvedená suma 674 577,01 €, rozdiel v sume vychádza 20 000,-€.

Kapitálové výdavky boli použité na zakúpenie konvektomatu.

- Finančné usporiadanie voči štátnemu rozpočtu je rozpísané na strane 18 záverečného účtu.
- Obec v roku 2021 neuzatvorila žiadnu zmluvu so štátnymi fondmi.

6. Výsledok hospodárenia za rok 2021

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje po zúčtovaní celkových príjmov a výdavkov ako výsledok ich súhrnnej bilancie. Výsledok rozpočtového hospodárenia obce môže byť prebytok alebo schodok jej rozpočtu podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods.3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu.

Výsledok hospodárenia za rok 2021

Tabuľka č.22

Príjmy				**Výdavky**				Výsledok hospodárenia 2021 prebytok / schodok	
	Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.2021		Schválený rozpočet	Rozpočet po zmenách	Skutočnosť k 31.12.2021		
Bežné príjmy spolu				**Bežné výdavky spolu**				211 926,60	147 864,45
Obec	1 244 515,-	1 435 086,89	1 488 661,23	Obec	600 640,-	673 334,44	612 656,21		
RO (ZŠ s MŠ)	41 200,-	35 500,-	30 498,59	RO (ZŠ s MŠ)	536 820,-	720 226,-	694 577,01		
Kapitálové príjmy spolu				**Kapitálové výdavky spolu**				- 64 062,15	
Obec	200 000,-	357 634,-	157 529,91	Obec	192 000,-	404 961,-	213 958,62		
RO (ZŠ s MŠ)	0,-	0,-	0,-	RO (ZŠ s MŠ)	23 660,-	7 634,-	7 633,44		
Príjmové finančné operácie				**Výdavkové finančné operácie**				14 424,91	
Obec	80 000,-	135 539,21	54 375,21	Obec	34 000,-	34 000,-	39 950,30		
RO (ZŠ s MŠ)	0,-	0,-	30,-	RO (ZŠ s MŠ)	0,-	0,-	1 318,94		

PRÍJMY SPOLU	1 724 089,94
VÝDAVKY SPOLU	1 561 800,58 +1 318,94 z roku 2020 1563 119,52
HOSPODÁRENIE OBCE	160 970,42
Vylúčenie z prebytku	108 575,84
UPRAVENÉ HOSPODÁRENIE OBCE prebytok	52 394,58

Obec v roku 2021 hospodárila s prebytkom 160 970,42 €; takto vykázaný prebytok rozpočtu je zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona č.583/2004 Z.z. Podľa § 10 ods.6 zákona č.583/2004 Z.z. súčasťou rozpočtu obce sú finančné operácie, ktorými sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov a realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie.
Rozdiel medzi príjmovými a výdavkovými finančnými operáciami obce v roku 2021 činí 147 864,45 €. Kapitálový rozpočet je schodkový vo výške – 64 062,15 €. Zostatok finančných operácií 14 424,91 €

Podľa §16 ods. 6 a 7 zákona č.583/2004 Z.z., ak možno použiť v rozpočtovom roku v súlade s osobitným predpisom nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu z tohto prebytku vylučujú. Ide o nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo ŠR, z rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu, ktoré možno použiť v nasledujúcom rozpočtovom roku. Z prebytku rozpočtu sa tak vylučujú nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo ŠR, z rozpočtu EÚ alebo na základe osobitného predpisu, vo výške 108 575,84 €, podrobný rozpis týchto prostriedkov je uvedený na 11 a 12 strane predloženého záverečného účtu.
Prebytok rozpočtu v sume 160 970,42 €, upravený o sumu 108 575,84 € vyjadruje upravené hospodárenie obce s prebytkom 52 394,58 €. V návrhu záverečného účtu, obec navrhuje celú sumu previesť do rezervného fondu.

7. Tvorba a použitie prostriedkov peňažných fondov (rezervného fondu) a sociálneho fondu

Súčasťou záverečného účtu je informácia o hospodárení s peňažnými fondmi obce k 31.12.2021. Obec Borský Svätý Jur má v zmysle § 15 zákona č.583/2004 o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vytvorené 2 fondy: rezervný fond a sociálny fond.
Rezervný fond - obec vytvára rezervný fond z prebytku hospodárenia príslušného rozpočtového roka. Použitie prostriedkov rezervného fondu podlieha schváleniu OZ.
Sociálny fond - tvorbu a použitie sociálneho fondu upravuje kolektívna zmluva.
Povinný prídel do sociálneho fondu vo výške 1 % predstavoval čiastku 1 704,19 €.
Výdavky sa čerpali v priebehu roka nasledovne - na stravovanie vo výške 511,50 €
- dovolenka vo výške 1 396,00 €.

* V tabuľke na strane 12 - záverečného účtu - Tvorba a použitie prostriedkov peňažných fondov, pri fonde FO (pravdepodobne fond opráv a údržby), obec neuviedla žiadne údaje. V roku 2016 a 2017 boli uvádzané finančné prostriedky vo výške 18 984,60 €. Od roku 2018 sa neuvádza žiaden údaj. Na strane 11 záverečného účtu, v texte o prebytku, je zmienka o nevyčerpaných prostriedkoch z fondu prevádzky, údržby a opráv v sume 7 719,20 €.

Zostatok finančných prostriedkov na fondoch k 31.12.2021 je uvedený v tabuľke.

Tabuľka č.23

	Rezervný fond		Sociálny fond
Stav k 1. januáru 2021	172 605,40	Stav k 1. januáru 2021	445,10
Tvorba – za rok 2021	98 970,42	Prírastok – povinný prídel 1%	1 704,19
Čerpanie - rok	0,-	Čerpanie celkom	1 907,50
Zostatok k 31. decembru 2021	271 575,82	Zostatok k 31. decembru 2021	241,79

Porovnanie tvorby a čerpania finančných prostriedkov s predchádzajúcimi rokmi

Tabuľka č.24

	Rezervný fond			Sociálny fond		
	2019	2020	2021	2019	2020	2021
Počiatočný stav k 1. januáru	329 616,53	159 752,38	172 605,40	237,10	1 757,13	445,10
Tvorba	24 309,15	12 853,02	98 970,42	1 870,13	1 950,87	1 704,19
Čerpanie – rok	16 049,72 - uzn. č.120/2019 1 080,- - uzn. č.121/2019 81 859,55 - uzn. č.122/2019 3 228,- - uzn. č.123/2019 21 626,21 - uzn. č.124/2019	0,-	0,-	350,10	2 933,-	1 907,50

	66 899,63 - uzn. č.125/2019 2 461,79 - uzn. č.126/2019 968,40 - uzn. č.127/2019						
Zostatok k 31. decembru	159 752,38	172 605,40	271 575,82		1 757,13	445,10	241,79

* Vyhodnotením pohybov finančných prostriedkov na rezervnom fonde, bolo zistené, že obec v priebehu roku disponovala prostriedkami rezervného fondu, ale v roku 2021 Obecné zastupiteľstvo BSJ, nerozhodlo uznesením o nakladaní s prostriedkami rezervného fondu.

Rezervný fond, jeho tvorba je zo strany obce obligatórna a vyplýva to z § 15 ods. 4 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.. Prostriedky rezervného fondu musia byť vedené na samostatnom účte a ich použitie podlieha schváleniu OZ, vzhľadom k uvedenému bolo konané v rozpore s daným ustanovením zákona.

Obec má povinnosť vytvárať rezervný fond vo výške určenej ich zastupiteľstvom, najmenej však vo výške 10 % z prebytku rozpočtu a zákon č.583/2004 Z.z. umožňuje prostriedky rezervného fondu použiť aj na úhradu bežných výdavkov, a to na tieto účely:

- ak v priebehu rozpočtového roka vznikne potreba úhrady bežných výdavkov na odstránenie havarijného stavu majetku obce alebo majetku VÚC, alebo na likvidáciu škôd spôsobených živelnými pohromami alebo inou mimoriadnou okolnosťou, ktoré nie sú rozpočtované a kryté príjmami bežného rozpočtu,
- na úhradu záväzkov bežného rozpočtu, ktoré vznikli v predchádzajúcich rozpočtových rokoch, maximálne v sume prebytku bežného rozpočtu vykázaného za predchádzajúci rozpočtový rok.

V prípade porušenia účelu použitia prostriedkov peňažných fondov alebo v prípade, ak by došlo k poskytnutiu alebo použitiu prostriedkov peňažných fondov nad rámec oprávnenia, pôjde o porušenie finančnej disciplíny podľa § 31 zákona č. 523/2004 Z. z.

8. Bilancia aktív a pasív

Celkový majetok obce podľa účtovnej závierky činil 6 924 471,34 €, a jeho hodnota medziročne stúpla o 218 434,91 €.

Stav aktív a pasív podľa účtovnej závierky k 31. 12. 2021 Tabuľka č.25

Aktíva k 31. 12. 20201		Pasíva k 31. 12. 20201	
Neobežný majetok	5 600 699,46	Vlastné imanie	4 461 212,28
Obežný majetok	1 321 550,26	Záväzky	878 978,40
Časové rozlíšenie	2 221,62	Časové rozlíšenie	1 584 280,66
Spolu	6 924 471,34	Spolu	6 924 471,34

Bilancia aktív. Celková hodnota majetku v zmysle údajov účtovníctva a návrhu záverečného účtu obce Borský Svätý Jur za rok 2021 predstavuje sumu vo výšku 6 924 471,34 €.

Najvyšší podiel na hodnote majetku obce má dlhodobý hmotný majetok v objeme 5 009 744,31 €, a medziročne bol zaznamenaný pokles hodnoty tohto majetku o 33 096,01 €.

Bilancia pasív. Vlastné imanie a záväzky spolu 6 924 471,34 €.

Porovnanie - **bilancia aktív** s predchádzajúcimi rokmi. Tabuľka č.26

	KZ k 31.12.**2019**	KZ k 31.12.**2020**	KZ k 31.12.**2021**
MAJETOK SPOLU	**6 677 437,41**	**6 706 036,43**	**6 924 471,34**
Neobežný majetok spolu:	5 685 363,08	5 633 795,47	5 600 699,46
Dlhodobý nehmotný majetok	0,-	0,-	0,-
Dlhodobý hmotný majetok	5 094 407,93	5 042 840,32	5 009 744,31
Dlhodobý finančný majetok	590 955,15	590 955,15	590 955,15
Obežný majetok spolu :	989 466,40	1 068 418,19	1 321 550,26
Zásoby	0,-	0,-	0,-
Zúčtovanie medzi subj. VS	688 497,77	677 338,45	818 819,45
Dlhodobé pohľadávky	16 083,00	0,-	0,-
Krátkodobé pohľadávky	4 417,49	10 820,62	10 680,77
Finančný majetok - účty	280 468,14	380 259,12	492 050,04
Poskytnuté návratné fin. výpomoci dlh.	0,-	0,-	0,-
Poskytnuté návratné fin. výpomoci krát.	0,-	-*	-*
Časové rozlíšenie	2 607,93	3 822,77	2 221,62

* od roku 2020 obec neuvádza údaje v položke - Poskytnuté návratné fin. výpomoci krátkodobé.

Porovnanie – **bilancia pasív** s predchádzajúcimi rokmi. Tabuľka č.27

	KZ k 31.12.**2019**	KZ k 31.12.**2020**	KZ k 31.12.**2021**
Vlastné imanie a záväzky spolu	**6 677 437,41**	**6 706 036,43**	**6 924 471,34**
Vlastné imanie:	4 296 893,69	4 382 003,83	4 461 212,28
Záväzky:	859 998,20	848 022,45	878 978,40
Rezervy	1 900,00	1 980,00	1 980,00
Zúčtovanie medzi VS	33 217,57	23 976,38	98 583,63
Dlhodobé záväzky	756 975,14	721 689,86	686 379,83
Krátkodobé záväzky	67 905,49	61 474,21	62 132,94
Bankové úvery a výpomoci	0	29 902,-	29 902,-
Časové rozlíšenie	1 520 545,52	1 476 010,15	1 584 280,66

Podľa predložených podkladov, je možné majetkovú pozíciu obce hodnotiť kladne.

9 Bilancia pohľadávok

Prehľad vývoja pohľadávok od roku 2017 – 2021

Rok	Pohľadávky celkom
2017	12 059,41
2018	12 659,63
2019	12 865,65
2020	15 400,17
2021	13 008,91

Tabuľka č.28

Obec v roku 2021 zaznamenala zníženie stavu pohľadávok oproti predchádzajúcemu roku o 2 391,26 €. Je potrebné venovať zvýšenú pozornosť vymáhaniu pohľadávok v zmysle platnej legislatívy a prijatých opatrení obce.

Prehľad pohľadávok obce.

	2017	2018	2019	2020	2021
daň z nehnuteľností (pozemky, stavby)	5 619,69	5 407,34	5 217,62	4 015,37	4 830,87
daň za psa	142,76	119,52	129,48	224,76	120,-
poplatok za KO	6 272,81	6 335,86	6 604,86	8 237,93	7 036,20
pohľadávky z nájmu za byty	24,15	796,91	913,69	2 922,11	1 261,84
Celkom	12 059,41	12 659,63	12 865,65	15 400,17	13 008,91

Tabuľka č.29

Vývoj daňových pohľadávok je dlhodobo zlý. Najväčšiu položku v roku 2021 tvorili pohľadávky z nedaňových príjmov, z čoho 7 036,20 € sú pohľadávky za vývoz komunálneho odpadu. Z daňových pohľadávok sú to pohľadávky za daň z nehnuteľnosti 4 830,87 €. Obec na úseku daňových pohľadávok zápasí dlhoročne s nedisciplinovanosťou svojich obyvateľov. Z pohľadu napĺňania príjmov, obec v dôsledku pohľadávok prichádza v súčte o sumu 13 008,91 €. Odporúčam zvýšiť efektivitu a účinnosť vymáhania daňových nedoplatkov a ostatných poplatkov, a uplatňovať aj sankcie v konaní.

10 Prehľad o stave a vývoji dlhu.

Prehľad vývoja záväzkov obce od roku 2017 – 2021 Tabuľka č.30

Rok	Záväzky spolu	% zo skutočných bežných príjmov	Dlhodobé záväzky	Krátkodobé záväzky	Bankové úvery a výpomoci
2017	919 446,30	77,52 %	830 266,61	96 115,58	0
2018	906 506-33	76,51 %	793 094,19	102 070,40	0
2019	859 998,20	67,73 %	756 975,14	67 905,49	0
2020	848 022,45	59,44 %	721 689,86	61 474,21	29 902,-
2021	878 978,40	50,78 %	686 379,83	62 132,94	29 902,-

Celková výška záväzkov obce v roku 2021 dosiahla úroveň 50,78 % skutočných bežných príjmov rozpočtového roka. Podrobný prehľad o stave a vývoji dlhu obce k 31.12.2021 je uvedený v záverečnom účte na strane 14 až 16. Stav záväzkov z bankových úverov k 31.12.2021 bol vo výške 29 902,- €

Najväčší podiel na celkových záväzkoch majú dlhodobé záväzky, najmä úvery zo ŠFRB, ktoré tvoria 78,06 % celkových záväzkov. Tieto záväzky sú kryté z príjmov za nájom bytov, preto je dôležité sledovať platobnú disciplínu nájomníkov. Ostatné záväzky sú kryté z bežných príjmov rozpočtu.

Prehľad o úveroch a návratných zdrojov financovania obce k 31.12.2021.

Tabuľka č.31

Číslo zmluvy	Podpísaná rok	Splatnosť rok	Veriteľ	Účel	Výška úveru	Ročná splátka istiny	Ročná splátka úrokov	zostatok	
205/497/2007	2007	2038	ŠFRB	Výstavba bytového domu č.753	458 739,96	15 007,22	2 491,48	258 033,68	**Nezapočítava** sa do dlhu obce
205/521/2011	2011	2042	ŠFRB	Výstavba bytového domu č.790	612 177,-	19 222,28	5 867,22	424 100,96	
				spolu	**1 070 916,96**	**34 229,50**	**8 358,70**	**679 134,64**	
Uznesenie vlády SR č.494 /2020	2020	2027	MF SR	Kompenzácia výpadku dane z príjmov fyzických osôb v roku 2020"	29 902,-	Od roku 2024 7 475,-	-	29 902,-	**Započítava** sa do dlhu obce
				spolu	**29 902,-**	**0,-**	**0,-**	**29 902,00**	

Dodržiavanie pravidiel používania návratných zdrojov financovania.

Podmienky na prijatie návratných zdrojov financovania sú upravené v ustanovení §17 zákona č. 583/2004 Z. z..
Obec v zmysle ustanovenia § 17 ods. 6 zákona č.583/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak:

a) celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka

a

b) suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25 % skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

a)

Zostatok istiny k 31.12.2021	Skutočné bežné príjmy k 31.12.2020	§ 17 ods.6 písm. a)
29 902,-	1 426 726,51	2,10 %

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. a) zákona č.583/2004 Z.z. bola splnená

b)

Suma ročných splátok vrátane úhrady výnosov za rok 2021	Skutočné upravené bežné príjmy k 31.12.2020	§ 17 ods.6 písm. b)
42 588,20	921 718,39	4,62 %

Zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. b) zákona č.583/2004 Z.z. bola splnená

* na strane 16 záverečného účtu obce chýba vyjadrenie, či bola splnená zákonná podmienka podľa § 17 ods.6 písm. b) zákona č.583/2004 Z.z., a pri údajoch uvedených k výpočtu boli použité údaje o skutočných upravených bežných príjmoch z roku 2021 namiesto roku 2020.

Na podklade údajov uvedených vyššie, celková suma dlhu obce je vo výške 2,10 %, neprekračuje 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, a suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov je 4,62 %, neprekračuje 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka, obec dodržala ustanovenia §17 ods. 6 Zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Obec v roku 2021 neposkytla záruky žiadnym fyzickým ani právnickým osobám.
Obec neuzatvorila v roku 2021 žiadnu zmluvu so štátnymi fondmi.

Zostatok finančných prostriedkov k 31.12.2021 na všetkých bankových účtoch a pokladni obec vykazuje vo výške 503 170,57 €, v tomto zostatku je:

Bankové účty k 31.12.2021	Číslo účtu	Suma v €
bežný účet	3202000002	147 042,96
rezervný fond	3202002016	271 575,42
sociálny fond	3202005006	241,79
zábezpeky a fond opráv	3202006009	78 585,72
dotačný účet	3202001005	1,81
spolu		497 447,7

Pokladnica k 31.12.2021		5 722,87 €
Ceniny je k 31.12.2021		0,- €

* Ako už bolo uvedené na strane 10, finančné prostriedky na rezervnom fonde v plnej výške 271 575,42 €, boli na samostatnom účte až k 31.12.2021.

Porovnanie stavu s predchádzajúcim rokom.

Rok	2020	2021
Bankové účty k 31.12.	374 010,07 €	497 447,70 €
Pokladnica k 31.12.	5 157,05 €	5 722,87 €
Ceniny k 31.12.	1 092,00 €	0,- €
spolu	380 259,12 €	503 170,57 €

12. PREHĽAD O POSKYTNUTÝCH DOTÁCIÁCH

Návrh záverečného účtu obce na strane 16, obsahuje aj podrobný prehľad o poskytnutých dotáciách podľa § 7 ods. 4 zákona č.583/2004 Z. z., a VZN č.1/2018 o poskytovaní dotácií a členských príspevkov fyzickým a právnickým osobám podnikateľom na podporu všeobecne prospešných služieb, na všeobecne prospešný a verejnoprospešný účel, v členení podľa jednotlivých príjemcov.

Obec poskytla dotácie v celkovej výške 21 050,- €, suma skutočne použitých finančných prostriedkov bola 19 542,34 €, výška nepoužitých prostriedkov vo výške 1 507,66 €, bola riadne vyúčtovaná.

13. HODNOTENIE PROGRAMOV ROZPOČTU

Obec neuplatňuje programový rozpočet na základe uznesenia OZ č.71/2013.

14. PODNIKATEĽSKÁ ČINNOSŤ

V zmysle §18 ods. 2) zákona 583/2004Z.z. O rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obce; ak obec vykonáva podnikateľskú činnosť, príjmy a výdavky na túto činnosť sa rozpočtujú a sledujú sa na samostatnom účte. Náklady na túto činnosť musia byť kryté výnosmi z nej. Prostriedky získané z rozdielu medzi výnosmi a nákladmi po zdanení používa obec ako doplnkový zdroj financovania.

Obec Borský Svätý Jur v záverečnom účte uvádza, že nevykonáva podnikateľskú činnosť. Preverovaním bolo zistené, že obec má vydané Živnostenské oprávnenie - Okresný úrad Senica, číslo živnostenského registra: 205-9599 , na štatutárny orgán Anna Kratochvílová, 908 79 Borský Svätý Jur 703.

* Obec v záverečnom účte uvádza, že nevykonávala podnikateľskú činnosť, nemala žiaden príjem, no nesplnila si povinnosti v súvislosti so živnostenským oprávnením.

15. ÚDAJE O HOSPODÁRENÍ PRÍSPEVKOVÝCH ORGANIZÁCIÍ

Obec nie je zriaďovateľom príspevkových organizácií.

ZÁVER

Obec Borský Svätý Jur v roku 2021 hospodárila podľa schváleného rozpočtu a údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu. Návrh záverečného účtu obce Borský Svätý Jur za rok 2021 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 a § 16 ods. 5 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy. Návrh záverečného účtu obce Borský Svätý Jur za rok 2021 bol zverejnený v súlade s § 9 ods. 2 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov a § 16 ods. 9 zákona č.583/2004 Z. z.. Návrh záverečného účtu však nebol zverejnený v zmysle § 34 zákona č.305/2013 Z. z. o e Govermente na elektronickej úradnej tabuli https://cuet.slovensko.sk.

Obec v zmysle zákona požiadala o overenie účtovnej závierky za rok 2021 audítorom. V správe audítora sa však uvádza, že audítor výročnú správu obce Borský Svätý Jur, nemal k dispozícii, preto sa v správe z auditu nevyjadrili k tomu:

- či informácie uvedené vo výročnej správe zostavenej za rok 2021 sú v súlade s účtovnou závierkou za daný rok,
- či výročná správa obsahuje informácie podľa zákona o účtovníctve.

Až po predložení výročnej správy, sa audítor vyjadrí k tomu, či zistil významné nesprávnosti vo výročnej správe.

Obec v rámci možností schváleného rozpočtu v roku 2021 zabezpečila výkon základných samosprávnych funkcií obce aj funkcií, ktoré vyplývajú z preneseného výkonu štátnej správy. V zmysle § 16 ods. 2 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p., obec finančne usporiadala svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a k osobám, ktorým poskytla prostriedky z rozpočtu a taktiež usporiadala finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu.

Výsledok hospodárenia obce bol uzatvorený po celkovej úprave hospodárenia s prebytkom vo výške 52 394,58 €

Obec v záverečnom účte navrhuje celý prebytok rozpočtu použiť na tvorbu rezervného fondu.

Vzhľadom na zistené a vyššie uvedené skutočnosti súvisiace s predloženým záverečným účtom, ako napr.:

- chybné uvedenie dátumov,
- chýbajúce texty,
- jednak rozdiel v uvádzaných sumách, ako aj pri použití rovnakého termínu uvedenie odlišných súm s podstatným rozdielom,
- uvedenie rozdielnych údajov pri schválenom účte v roku 2021 a údajov v záverečnom účte,
- v niektorých prípadoch vyrátané zle precento plnenia,
- rozdielnosť údajov v predložených podkladoch od jednotlivých oddelení úradu,
- chýbajúce konštatovanie o splnení – nesplnení určitých podmienok,
- nedodržanie podmienok pri disponovaní s prostriedkami rezervného fondu v roku 2021,
- nedodržanie postupu v súvislosti so živnostenským oprávnením,

odporúčam OZ Borský Svätý Jur, podľa § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, uzatvoriť prerokovanie návrhu Záverečného účtu obce za rok 2021 výrokom:
celoročné hospodárenie sa schvaľuje s výhradami.“

.....

Borský Svätý Jur dňa 27.6.2021 hlavný kontrolór