Hlavný kontrolór obce Borský Svätý Jur

OcÚ BSJ-

Návrh správy z kontroly

V súlade s § 18d zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., podľa Základných pravidiel kontrolnej činnosti, a to ustanovenia § 20 - 27 zákona č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov, vykonal:

Oprávnená osoba: Mgr. Rastislav Droppa, HK obce Borský Svätý Jur.
U povinnej osoby: Obec Borský Svätý Jur.
V obecnom úrade: Borský Svätý Jur 690.
V termíne od od 27.7.2021 do 17.1.2022.
Kontrolu: Interné predpisy – Štatút obce Borský Svätý Jur
Cieľ kontroly: kontrola zákonnosti a aktuálnosti Štatútu obce Borský Svätý Jur.

Úvod

Štatút obce Borský Svätý Jur je v zmysle zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov samostatný územný samosprávny a správny celok Slovenskej republiky, združujúci občanov, ktorí majú na jej území trvalý pobyt. Obec je právnickou osobou, ktorá samostatne hospodári s vlastnými finančnými prostriedkami a vlastným majetkom podľa všeobecne záväzných právnych predpisov.
Samosprávu obce vykonávajú jej občania najmä prostredníctvom zvolených zástupcov obecného zastupiteľstva a starostu obce. Najvyšším výkonným orgánom obce a štatutárnym orgánom obce je starosta.
Základnou úlohou obce je starostlivosť o všestranný rozvoj územia a o potreby jeho obyvateľov.
Základnou právnou normou obce je Štatút obce Borský Svätý Jur. Obecné zastupiteľstvo schválilo štatút obce Borský Svätý Jur , uznesením č.12/2015 zo dňa 23.2.2015 a účinnosť nadobudol dňa 23.2.2015.
Za schválenie štatútu obce Borský Svätý Jur hlasovalo všetkých 9 poslancov obecného zastupiteľstva.
Zverejnený je na webovom sídle obce Borský Svätý Jur, spĺňa teda podmienku, aby bolo platné znenie štatútu obce prístupné každému po celý čas jeho platnosti.

Štatút obce Borský Svätý Jur je základný vnútorný dokument obce organizačnej povahy, ktorý upravuje najmä postavenie a pôsobnosť obce a základné vzťahy medzi jednotlivými zložkami obce, prípadne aj navonok, práva a povinnosti obyvateľov obce, základné zásady hospodárenia, financovania a nakladania s majetkom obce, postavenie a pôsobnosť obecného zastupiteľstva, starostu a ďalších orgánov obecnej samosprávy, ich vnútornú štruktúru, deľbu práce medzi nimi, formy a metódy ich práce, rieši tiež širšie vzťahy obce, symboly obce, udeľovanie čestného občianstva, cien obce a odmien.

Zistenia

Štatút obce Borský Svätý Jur bol schválený v roku 2015. Pri kontrole štatútu bolo zistené, že značná časť jeho ustanovení nie je v súlade so zákonom č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.. K danému stavu prišlo na základe toho, že 9.3.2018, bol v Zbierke zákonov SR vyhlásený zákon č. 70/2018 Z. z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon Slovenskej národnej rady č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., ktorý nadobudol účinnosť 1.4.2018, a súčasný Štatút obce Borský Svätý Jur neobsahuje novelou prijaté zmeny v zákone o obecnom zriadení.
Jedná sa o nasledovné:

1) V odkaze na právny základ - uvádzacia veta (preukazuje legitimitu), navrhujem doplniť za § 11 aj ods.4, pís. k), vzhľadom k tomu, že § 11 má viacero odsekov a množstvo pododsekov, ale len jedno ustanovenie zákona obecnému zastupiteľstvu vyhradzuje toto oprávnenie schvaľovať štatút obce a to je § 11 ods.4, pís. k) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p..

2) Druhá hlava - § 5 Majetok obce, ods.1, znie:
Majetkom obce sú veci vo vlastníctve obce a majetkové práva obce.

Uvedené znenie je v rozpore s definíciou uvedenou v § 1 ods.2 zákona č. 138/1991 Zb. o majetku obcí, zákonodarca uvádza, že majetok obce tvoria nehnuteľné veci a hnuteľné veci vrátane finančných prostriedkov, ako aj pohľadávky a iné majetkové práva, ktoré sú vo vlastníctve obce podľa tohto zákona alebo ktoré nadobudne obec do vlastníctva prechodom z majetku Slovenskej republiky na základe tohto zákona alebo osobitného predpisu, alebo vlastnou činnosťou.

Uvedené znenie nebolo v súlade zo zákonom ani v čase schvaľovania štatútu obce v roku 2015.
Je potrebné vykonať zmenu v zmysle zákonnej úpravy.

3) Štvrtá hlava - Orgány obce - § 10 Základné ustanovenia, ods.2, znie:
Obecné zastupiteľstvo zriaďuje podľa osobitných predpisov svoje orgány, ktorými sú:
a) komisie obecného zastupiteľstva,
b) Dobrovoľný hasičský zbor obce.
Dobrovoľný hasičský zbor obce, uvedený pod pís. b) , nie je orgánom obce, vzhľadom k tomu uvedené znenie nie je v súlade so zákonom, a nebolo v súlade zo zákonom ani v čase schvaľovania štatútu obce.

V zmysle § 10 ods.1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., orgánmi obce sú len obecné zastupiteľstvo a starosta obce.

4) Štvrtá hlava - Orgány obce - §11 Obecné zastupiteľstvo, ods.2, znie:
Obecné zastupiteľstvo v Borskom Svätom Jure má deväť poslancov. Jeho počet je určený pred voľbami uznesením obecného zastupiteľstva na celé volebné obdobie v zmysle § 11 ods.3 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p..
Odporúčam vynechať v prvej vete, ods.2, uvádzaný počet poslancov „deväť", nakoľko zákon ukladá obecnému zastupiteľstvu pred voľbami, určiť počet poslancov na celé volebné obdobie podľa počtu obyvateľov (OZ v Borskom Svätom Jure, pred voľbami určuje počet poslancov). V budúcnosti však môže nastať situácia (z rôznych dôvodov, napr. ekonomické a iné...), že nebude schválený plný stav - deväť poslancov a bude potrebné meniť štatút obce.
Vhodné by bolo použiť formuláciu: Počet poslancov obecného zastupiteľstva určuje pred voľbami pre celé volebné obdobie obecné zastupiteľstvo obce svojím uznesením.

5) Štvrtá hlava - Orgány obce - § 13 Starosta obce, ods.4, znie:
Ak bol výkon uznesenia obecného zastupiteľstva pozastavený, môže obecné zastupiteľstvo toto uznesenie 3/5 väčšinou hlasov všetkých poslancov potvrdiť. Ak zastupiteľstvo uznesenie nepotvrdí do dvoch mesiacov od jeho schválenia, uznesenie stráca platnosť. Výkon potvrdeného uznesenia nemôže starosta zastaviť.

Uvedené znenie nie je v súlade so znením § 13 ods.8 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.. A to v časti týkajúcej sa doby na potvrdenie sistovaného uznesenia, kde zákon uvádza dobu troch mesiacov na potvrdenie nepodpísaného uznesenia. V dobe schvaľovania štatútu obce rok 2015, zákonná úprava stanovovala „dva" mesiace, a v danom čase to bolo v súlade s právnou úpravou.

6) Štvrtá hlava - Orgány obce - § 14 Hlasovanie o odvolaní starostu, ods.1, znie:
1. Obecné zastupiteľstvo
a) vyhlási hlasovanie obyvateľov obce o odvolaní starostu, ak:
- o to petíciou požiada aspoň 30 % oprávnených voličov,
- starosta hrubo alebo opakovane zanedbáva povinnosti starostu, porušuje Ústavu SR, ústavné zákony, zákony a ostatné všeobecne záväzné právne predpisy,

b) môže vyhlásiť hlasovanie obyvateľov obce o odvolaní starostu, ak neprítomnosť alebo nespôsobilosť starostu na výkon funkcie trvá dlhšie ako 6 mesiacov.
Toto ustanovenia nie je v súlade s § 13a ods.3 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., nakoľko nereflektuje na zmenu v zákone po novele v roku 2018. Znenie po novele zákona je:
(3) Obecné zastupiteľstvo
a) vyhlási miestne referendum o odvolaní starostu, ak to petíciou požaduje aspoň 30 % oprávnených voličov,
b) môže vyhlásiť miestne referendum o odvolaní starostu, ak neprítomnosť alebo nespôsobilosť starostu na výkon funkcie trvá dlhšie ako šesť mesiacov.
Odporúčam zmenu zapracovať.

7) Štvrtá hlava - Orgány obce - § 14 Hlasovanie o odvolaní starostu, ods.2, znie:
O návrhu podľa ods.1, písm. a) druhého bodu rozhoduje zastupiteľstvo nadpolovičnou väčšinou hlasov všetkých poslancov.
Uvedené znenie nie je v súlade s § 12 ods.7, tretia veta zákona č. 369/1990 Zb., a nebolo ani v čase schvaľovania štatútu obce v roku 2015. Podľa zákonnej úpravy na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov, ďalej „ak časť vety za bodkočiarkou, odsek 5, § 13 ods.8, § 18a ods.3 a 10, § 20a ods.4 a § 20b ods.5 alebo osobitný zákon neustanovuje inak; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov."

8) Štvrtá hlava - Orgány obce - § 15 ods.1, znie:
V zmysle ustanovení § 13 ods. 9 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.,obec môže uložiť právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie pokutu do 6.638,- €, ak:
a) poruší nariadenie obce,
b) neudržuje čistotu a poriadok na užívanom pozemku alebo na inej nehnuteľnosti a tým naruší vzhľad alebo

prostredie obce, alebo ak znečistí verejné priestranstvo alebo odkladá veci mimo vyhradených miest,
c) nesplní v určenej lehote bez vážneho dôvodu povinnosť určenú starostom poskytnúť osobnú alebo vecnú pomoc počas odstraňovania následkov živelnej pohromy alebo inej mimoriadnej udalosti."
§ 15 ods.3, znie:
Pokutu možno uložiť do jedného roka odo dňa, keď sa obec dozvedela o tom, kto sa porušenia dopustil, najneskôr však do troch rokov od spáchania konania opodstatňujúceho uloženie pokuty. Pri ukladaní pokút sa prihliada najmä na závažnosť, spôsob, čas, trvania a následky protiprávneho konania. Na konanie o uložení pokuty sa vzťahuje všeobecný predpis o správnom konaní.

Vyššie uvedené znenia štatútu obce, § 15 ods.1 a ods.3, po novele zákona č.369/199 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., sú v rozpore s citovaným zákonom, nakoľko ods.9 a ods.10, boli v § 13, zrušené a zákonodarca skutkovú podstatu správnych deliktov a zákonných kritérií ukladania pokuty za správny delikt nanovo upravil v § 27b ods.1 až ods.5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p..

9) Štvrtá hlava - Orgány obce - § 16 Zástupca starostu, ods.7, znie:
Zástupcovi starostu, ktorý plní úlohy starostu podľa § 13 ods.4 zák. č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., patrí plat podľa osobitného zákona.".
Znenie nie je v súlade s ustanovením § 13b ods.4 zákona č. 369/1990 Zb., v ktorom sa uvádza, že zástupca starostu, ak zanikne mandát starostu pred uplynutím funkčného obdobia, „plní úlohy starostu v plnom rozsahu", pričom v §16 ods.7, štatútu obce je definovaná iba časť úloh, ktoré zástupca starostu plní v čase jeho zastupovania. Vzhľadom na vyššie uvedené, je potrebné vykonať zmenu v súlade so zákonom.

10) Štvrtá hlava - Orgány obce - § 17 Hlavný kontrolór, ods.2, znie:
Funkcia hlavného kontrolóra je nezlučiteľná s funkciou
a) poslanca,
b) starostu,
c) člena orgánu právnickej osoby založenej alebo zriadenej obcou,
d) iného zamestnanca obce podľa osobitného zákona.
Znenie § 17 ods.2 štatútu obce je v rozpore s § 18 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení, a nebolo v súlade ani v čase schvaľovania štatútu obce v roku 2015. V štatúte obce boli do písmena d), zlúčené dve možnosti zo zákonnej úpravy uvedené samostatne a to v pís. d) a e), čím vznikol stav rozdielu medzi zákonom a štatútom obce. Je potrebné zosúladiť stav zo zákonnou úpravou, prípadne i nasledovným znením: „Funkcia hlavného kontrolóra obce je nezlučiteľná s výkonom funkcie poslanca, starostu, člena orgánu právnickej osoby založenej alebo zriadenej obcou, iného zamestnanca obce a s funkciou podľa osobitných zákonov.

V § 17 ods.6, štatútu obce, by som odporučil doplniť možnosť pre hlavného kontrolóra zúčastňovať sa aj na zasadnutiach komisií zriadených obecným zastupiteľstvom *(§ 18f ods. 2 zákona č.369/1990 Zb.).*

Na základe zmeny zákona v roku 2018, zákonodarca doplnil možnosť, že okrem obecného zastupiteľstva, môže aj starosta obce požiadať hlavného kontrolóra o vykonanie kontroly (ak vec neznesie odklad) § 18f ods.1 písm. h).

11) Štvrtá hlava - Orgány obce - § 18 Komisie obecného zastupiteľstva v ods.2, odporúčam zmeniť súčasné znenie:
„Komisie sú zložené z poslancov obecného zastupiteľstva a ďalších osôb zvolených obecným zastupiteľstvom z radov odborníkov na danú oblasť" - zmeniť na:
„Komisie sú zložené z poslancov obecného zastupiteľstva a z iných osôb, spravidla s odbornosťou súvisiacou s činnosťou komisie."
Podľa súčasného znenia uvedeného v štatúte obce, sa členom komisie môže stať len odborník v určitej oblasti, zákonodarca však zloženie komisie takto nevymedzil a nekladie žiadne bližšie podmienky na jej členov. Teda členom komisie môže byť aj občan, bez toho, aby bol odborníkom v niektorej oblasti, a to aj so zreteľom na tú skutočnosť, že komisie obecného zastupiteľstva majú byť určitou „odbornou protiváhou" na strane obecného zastupiteľstva vo vzťahu k tým návrhom, ktoré pripravil obecný úrad.
Odporúčam doplniť možnosť na základe novely zákona č.369/1990 Zb. - § 15 ods.4, ktorým bola zavedená možnosť a aj maximálna hranica odmien v kalendárnom roku pre členov komisií, ktorí nie sú poslancami: a to, „najviac jednu polovicu mesačného platu starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny."

12) Štvrtá hlava - Orgány obce
V § 19 Obecný úrad, ods.3, sa uvádza, že obecný úrad má jednotlivé útvary, v organizačnom poriadku obecného úradu (z 30.3.2017), sa uvádza , že obecný úrad má oddelenia. Vhodné by bolo zosúladiť tieto normy. Vchádzajúc z praxe – útvary sú väčšie celky v rámci ktorých sú oddelenia.

13) Štvrtá hlava - § 20 Dobrovoľný hasičský zbor obce, ods.5, štatútu obce, znie:
Členom DHZO môže byť len osoba vo veku od 18 do 60 rokov, zdravotne spôsobilá a spôsobilá na právne úkony. Hasičský zbor je zložený z osôb, ktoré vykonávajú činnosť v zbore dobrovoľne a sú spravidla členmi Dobrovoľného hasičského zboru.

Uvedené znenie nie je v súlade s ustanovením§ 33 ods.5, zákona č. 314/2001 Z. z. o ochrane pred požiarmi, kde po novelizácii zákona, zákonom č.129/2015 s účinnosťou od 01.09.2015, bola vypustená horná hranica 60 rokov ohraničujúca vek osoby, ktorá sa chce stať členom dobrovoľného hasičského zboru obce. V dobe schvaľovania štatútu obce 23.2.2015, bolo znenie §20 ods.5, v súlade s vtedy platnou zákonnou úpravou. Vzhľadom na vyššie uvedené, je potrebné vykonať zmenu v súlade s platnou zákonnou úpravou.

14) Piata hlava - § 21 Hlasovanie obyvateľov obce, ods.1, ods.2, ods.3, ods.5 štatútu obce, ktoré znejú:
1. Miestne referendum o najdôležitejších otázkach života a rozvoja obce vyhlasuje obecné zastupiteľstvo.
2. Obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum, ak ide o:
a) zlúčenie, rozdelenie alebo zrušenie obce, ako aj zmenu názvu obce,
b) odvolanie starosta podľa § 14 ods.1 písm. a), b) tohto štatútu obce.
3. Obecné zastupiteľstvo vyhlási miestne referendum aj pred rozhodnutím o ďalších dôležitých veciach samosprávy obce, týkajúcich sa postavenia a rozvoja obce alebo života obyvateľov obce."
...
5. Obecné zastupiteľstvo vyhlási výsledky miestneho referenda do troch dní od doručenia zápisnice o výsledkoch hlasovania na úradnej tabuli.

Od novelizácie zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p., sú ustanovenia štatútu obce v rozpore s ustanoveniami § 11a ods.1, ods.2, ods.4, ods.5. Novelou zákona prišlo k úprave v ktorých prípadoch, z akých dôvodov a za splnenia ktorých zákonných podmienok obecné zastupiteľstvo vyhlasuje obligatórne miestne referendum a fakultatívne miestne referendum.
K zmene došlo aj pri § 21 ods.5 štatútu obce, kde podľa novely v § 11 ods.8 zákona č. 369/1990 Zb., kde je doplnená povinnosť vyhlásiť výsledky miestneho referenda aj na webovom sídle obce.

15) Šiesta hlava - § 22 Zhromaždenia obyvateľov obce, ods. 1), znie:
Na prerokovanie záležitostí verejného záujmu môže obecné zastupiteľstvo zvolať zhromaždenie obyvateľov obce alebo jeho časti.

Novelizáciou zákona č. 369/1990 Zb., bola v § 11b rozšírená možnosť aj pre starostu, že rovnako ako obecné zastupiteľstvo aj starosta môže zvolať zhromaždenie obyvateľov obce alebo jej časti na prerokovanie vecí územnej samosprávy, ak § 2aa ods.2 neustanovuje inak.

Nakoľko nebolo reflektované na novelizáciu zákona č. 369/1990 Zb., a zmena nebola zapracovaná do štatútu obce, nastal stav, že § 22 ods.1, je v rozpore s ustanovením § 11b zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p..

16) Siedma hlava - § 24 Vznik a zánik poslaneckého mandátu, ods.3, znie:
Mandát poslanca zaniká:
a) odmietnutím sľubu alebo zložením sľubu s výhradou,
b) uplynutím funkčného obdobia,
c) vzdaním sa mandátu,
d) právoplatným odsúdením za úmyselný trestný čin alebo právoplatným odsúdením za trestný čin, ak výkon trestu odňatia slobody nebol podmienečne odložený,
e) pozbavením spôsobnosti na právne úkony,
f) zmenou trvalého pobytu mimo územia obce, v ktorej vykonáva funkciu,
g) ak počas jedného roka sa nezúčastní ani raz na zasadnutiach obecného zastupiteľstva,
h) v prípadoch podľa § 11 ods.2 zák. č. 369/1990 Z.z.,
i) zrušením obce alebo
j) smrťou.

Ustanovenia § 24 ods.3, pís. e), f) a h) štatútu obce nie sú v súlade s § 25 ods.2 písm. e), písm. f), písm. h) zákona č. 369/1990 Zb., a neboli v súlade ani v dobe schvaľovania štatútu obce. Znenie bolo v štatúte zúžené nasledovne:
v písmene e) chýba „alebo obmedzením spôsobilosti na právne úkony"
v písmene f) chýba „ v mestách so samosprávou mestských častí aj v prípade zmeny trvalého pobytu mimo územia mestskej časti, v ktorej vykonáva funkciu"
v písmene h) chýba „ak poslanec do 30 dní odo dňa vzniku nezlučiteľnosti funkcií nevykoná právny úkon na odstránenie nezlučiteľnosti funkcií"

17) Siedma hlava - § 25 Práva a povinnosti poslancov, ods.2, štatútu obce, znie:
2. Poslanec je povinný najmä:
a) zložiť zákonom predpísaný sľub na prvom zasadnutí obecného zastupiteľstva, ktorého sa zúčastní,
b) zúčastňovať sa na zasadnutiach obecného zastupiteľstva a jeho orgánov, do ktorých bol zvolený,
c) dodržiavať Štatút obce Borský Svätý Jur a Rokovací poriadok Obecného zastupiteľstva v Borskom Svätom Jure a Zásady odmeňovania poslancov.
Ustanovenie § 25 ods.2, nie je v súlade s § 25 ods.1 písm. d) až písm. f) zákona č. 369/1990 Zb., podľa ktorých je poslanec obecného zastupiteľstva rovnako povinný, obhajovať záujmy obce a jej obyvateľov, informovať na požiadanie voličov o svojej činnosti a činnosti obecného zastupiteľstva a prehlbovať si vedomosti potrebné na výkon funkcie poslanca. Tieto povinnosti boli do zákona pridané pri novelizácii v roku 2018, ktoré neboli do štatúte obce zapracované a vznikol rozdiel medzi normou obce a zákonom.

18) Siedma hlava - § 26 Náhrady poslancov.
Možnosť doplniť do štatútu obce, na základe novely zákona č. 369/1990 Zb., § 25 ods.8, možnosť odmeny, najmä vzhľadom na úlohy a časovú náročnosť výkonu funkcie podľa zásad odmeňovania poslancov, najviac však v kalendárnom roku jeden mesačný plat starostu bez zvýšenia podľa príslušnej platovej skupiny.

19) Jedenásta hlava - § 37 Čestné občianstvo obce Borský Svätý Jur, ods.4, znie:
4. O udelení čestného občianstva rozhoduje obecné zastupiteľstvo 3/5 väčšinou prítomných poslancov.
Ustanovenia § 37 ods.4, nie je v súlade s ustanovením § 12 ods.7, tretia veta zákona č. 369/1990 Zb., podľa ktorého na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov, ak časť vety za bodkočiarkou, odsek 5, § 13 ods. 8, § 18a ods.3 a 10, § 20a ods.4 a § 20b ods.5 alebo osobitný zákon neustanovuje inak; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov.
Aj v dobe prijatia štatútu obce (rok 2015), na schválenie uznesenia, ktorým sa predmetný akt schvaľoval, zákon vyžadoval nadpolovičnú väčšinu prítomných poslancov, a nie 3/5 väčšinu prítomných poslancov.

20) Štrnásta hlava - § 45 Spoločné, záverečné a zrušujúce ustanovenia, ods.1, ods.2 štatútu obce, znejú:
1. Štatút obce Borský Svätý Jur je základnou právnou normou obce Borský Svätý Jur. Všetky všeobecne záväzné nariadenia obce, uznesenia obecných orgánov a iné predpisy obce musia byť v súlade s týmto štatútom.
2. Štatút obce Borský Svätý Jur, ako aj jeho zmeny a doplnky, schvaľuje obecné zastupiteľstvo 3/5 väčšinou všetkých poslancov obecného zastupiteľstva.

Ustanovenie § 45 ods.1, nie je v súlade s § 6 ods.1, ods.2 zákona č. 369/1990 Zb., ktoré ustanovuje možnosť vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia, obce vo veciach územnej samosprávy a všeobecne záväzné nariadenie obce vydávané vo veciach preneseného výkonu štátnej správy obcou, kde je aj stanovený rámec s ktorými zákonmi a medzinárodnými zmluvami nesmie byť v rozpore. Schválené znenie štatútu obce, ustanovilo v rozpore so zákonnou úpravou, že všeobecne záväzné nariadenia obce majú byť v súlade aj so štatútom obce, ktorý je interným aktom obce.

Ustanovenia § 45 ods.2, nie je v súlade s ustanovením § 12 ods.7, tretia veta zákona č. 369/1990 Zb., podľa ktorého na prijatie uznesenia obecného zastupiteľstva je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny prítomných poslancov, ak časť vety za bodkočiarkou, odsek 5, § 13 ods. 8, § 18a ods.3 a 10, § 20a ods.4 a § 20b ods.5 alebo osobitný zákon neustanovuje inak; na prijatie nariadenia je potrebný súhlas trojpätinovej väčšiny prítomných poslancov.
Štatút obce zakotvuje prísnejšie kvórum na jeho schvaľovanie, než ustanovuje zákon. Aj v dobe prijatia štatútu obce (rok 2015), na schválenie uznesenia, ktorým sa predmetný akt schvaľoval, zákon vyžadoval nadpolovičnú väčšinu prítomných poslancov, a nie 3/5 väčšinu prítomných poslancov.

21) Jedenásta hlava - § 40 Odmeny.
K predmetnému paragrafu odporúčam v štatúte obce, prípadne v samostatnom predpise určiť podmienky udeľovania a proces udeľovania, nakoľko zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v § 11 ods.4, pís. o, neuvádza túto možnosť udeľovania odmeny.

Záver

Vzhľadom na výsledok kontroly, pri ktorej boli zistené nedostatky, bol vypracovaný - Návrh správy č. OcÚ BSJ-
Z celkovo 15 kontrolných zistení v štatúte obce, 8 kontrolných zistení nebolo v súlade s platnou legislatívou už v dobe schvaľovania štatútu obce v roku 2015, 7 kontrolných zistení nie je v súlade so zákonom po novelizácii zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v roku 2018. Odporúčanie na úpravu alebo zmenu bolo dané k 6 ustanoveniam štatútu obce.

Na základe uvedených kontrolných zistení je možné konštatovať, že pri tvorbe a vydávaní nariadení, ktoré môže obec vo veciach územnej samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy vydávať, nie je vhodné kopírovať ustanovenia zákonov do vydávaných noriem. Pri akejkoľvek zmene zákona, dochádza potom k nesúladu normy so zákonom.

Vzhľadom na uvedené kontrolné zistenia je nutné vykonať zmeny v Štatúte obce Borský Svätý Jur , alebo vypracovať nový štatút obce, ktorý bude v súlade s platnou legislatívou.

Pri kontrole bolo zistené, že nie všetky vydané normy majú rovnakú právnu úpravu.
I keď nedodržanie pravidiel právnej úpravy neznamená nesúlad právneho predpisu s platnou legislatívou, môže byť hodnotené ako nedostatok právnej úpravy.

Odporúčam, aby sa pri tvorbe noriem uplatňovali aspoň tieto zásady:

1) Normu je potrebné členiť prehľadne a dbať pritom na vnútornú súvislosť a správny sled dôležitých a menej dôležitých vecí.
2) Obsahovo súvisiace úseky rozsiahlejšieho právneho predpisu je účelné spájať do:
   častí → hláv → dielov → oddielov a pri členení dodržiavať toto poradie.
   Poradie častí, hláv, dielov a oddielov sa označuje slovným vypísaním poradového čísla, pričom sa prídavné meno dáva pred podstatné meno, napríklad „Prvá časť“, „Prvá hlava“.
3) Právny predpis sa člení na paragrafy; ústavný zákon sa člení na články.
4) Jednotlivé články alebo paragrafy sa označujú arabskými číslicami bez bodky (napr. „Čl 1“, „§1“).
   Vždy treba zachovať súvislý sled paragrafov v celom právnom predpise a dávať prednosť krátkym ustanoveniam paragrafov.
5) Paragrafy sa môžu členiť na odseky alebo pododseky.
   Odseky paragrafov sa na začiatku označujú arabskými číslicami bez bodky v zátvorkách napr. „(1)“
   Pododseky sa označujú malými písmenami abecedy s okrúhlou zátvorkou za písmenom, napríklad „a)“, pri ďalšom členení sa označujú arabskými číslicami s bodkou, napr. „1.“ , „3.“, resp. „1a.“ pri ďalšom členení. (*Pri označovaní pododsekov malými písmenami abecedy sa nepoužívajú písmená zložené z dvoch písmen (napríklad „ch“, „dz“) a písmená s didaktickými (rozlišovacími) znamienkami (napríklad „ä“, „č“).*
   Za písmenom „z“ sa pokračuje v označovaní pododsekov zdvojenými písmenami „aa)“, „ab)“ a pod.)

Neoznačenie odsekov uvedeným spôsobom alebo ich označenie pomlčkami na začiatku riadku nie je prípustné, najmä vzhľadom na ťažkosti spojené s citáciou týchto ustanovení.

Odporúčam vydať interný predpis, ktorý by zjednotil pravidlá pre tvorbu noriem, spôsob ich tvorby, formu, podrobnosti o postupe pri ich príprave, predkladaní a prerokúvaní až po ich vyhlásenie.

Povinnej osobe v zastúpení štatutára a príslušným zodpovedným pracovníkom je uložené :
- podať prípadné námietky, doplnenia, informácie k návrhu správy v termíne **do 23.1.2022.**
- prijať opatrenia na nápravu nedostatkov zistených kontrolou a na odstránenie príčin ich vzniku a predložiť hlavnému kontrolórovi obce písomný zoznam týchto opatrení **do 31.1.2022.**
- predložiť hlavnému kontrolórovi obce písomnú správu o splnení opatrení prijatých na nápravu nedostatkov zistených kontrolou a o odstránení príčin ich vzniku **do 1.3.2022**.

Dátum vyhotovenia návrhu správy: 17.1.2022

Návrh správy bol povinnej osobe doručený dňa 17.1.2022

Starosta obce .....
zástupca starostu obce
Mgr. Juraj Smolár

Hlavný kontrolór .....
Mgr. Rastislav Droppa